

我省养老事业如何发展,这份意见指明方向—— 让银发经济更具含金量

本报记者 沈吟

国家统计局今年1月发布的最新数据显示,截至2024年末,我国60岁及以上人口首次突破3亿,达到31031万人。庞大的老年群体,催生了巨大的养老需求,也让“银发经济”这个词加速走进公众视野。

日前,浙江省政府办公厅《关于发展银发经济增进老年人福祉的实施意见》正式施行。而在今年初召开的省两会上,浙江也连续第二年把银发经济写入政府工作报告。

此前,浙江已先后出台《关于加快康养体系建设推进养老服务发展的意见》等养老服务相关政策。相比以往,这次出台的《实施意见》,更加精准聚焦银发经济。

浙江为何如此重视银发经济?《实施意见》的出台又会带来哪些影响?



杭州市上城区凯旋街道创办企退人员老年大学“凯益学堂”内,老年人学习美甲。记者 林云龙 通讯员 蔡敏娴 摄

(一)

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。银发经济为什么重要?它一头连着民生,一头连着产业。

先看民生层面。作为全国最早进入老龄化的省份之一,浙江2023年末的老龄化率就高出全国同期平均0.4个百分点,预计“十五五”时期,我省老龄化仍将处于高位高速发展阶段,老年人的衣食住行等服务需求巨大。

再看产业层面。银发经济涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。去年12月发布的《银发经济蓝皮书:中国银发经济发展报告(2024)》显示,目前我国银发经济规模在7万亿元左右,预计到2035年有望达到30万亿元。

“银发经济的发展不仅是对人口老龄化挑战的回应,也是推动经济高质量发展的重要机遇。”浙江大学管理学院院长谢小云教授表示。

“随着收入水平提升及老年人口规模持续快速扩大,银发经济市场将迎来广阔新蓝海。”省政协委员、农工党省委会专职副主委吴道涛认为,浙江应把握银发经济起势之机,实现“养老”“享老”双推进。

不少专家学者呼吁,面对银发经济这片蓝海,需要释放更多政策红利,聚焦老年群体关注的重点领域、薄弱环节发力,优化银发经济发展环境。

综合此次《实施意见》和已出台的一些政策举措,能很明显看到浙江正朝这几方面发力。《实施意见》的印发,有利于将党中央的关切、老年人的期盼落实到具体行动中,切实解决老年人急难愁盼的民生问题,培育经济发展新动能。

(二)

去年初,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,要求各地区、各部门“推动各项任务落实落细”。前不久,《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》发布,指出要大力发展银发经济。

浙江的《实施意见》,既是贯彻党中央、国务院决策部署的必然要求,具体内容又精准聚焦浙江实际,共包括五个部分24项。

其中,发展养老事业,优化服务供给是重点之一,提出了扩大老年助餐服务、推进适老化改造、优化老年健康服务、完善养老照护服务、丰富老年文体服务等7项举措。

在老年助餐方面,《实施意见》固化了浙江各地的一些好做法。《实施意见》提出,力争到2027年,实现全省有老年助餐需求的村(社区)服务基本覆盖。具体举措包括因地制宜建设改造一批村(社区)老年食堂、助餐配送点,鼓励发展共享食堂等。

除了更好满足衣食住行等基本需求,老年人也呼唤更有品质的精神生活。

针对老年人关心的日常活动场所较少等问题,《实施意见》明确到2027年,老年学校、县(市、区)公办老年活动中心覆盖率达到100%;鼓励普通高校、职业院校设立老年大学(学堂),面向社会开展老年教育等。

《实施意见》高度重视专业人才培养,提出支持和引导普通高校、职业院校增设老年学、全面推行养老服务人才分类培育等举措,让不少养老机构负责人吃下“定心丸”。

此外,浙江“云上老年大学”“浙里康养”“银发钱潮”等富有浙江特色的做法,也被写进《实施意见》中,继续发挥作用并将迭代升级。

(三)

《实施意见》提出,到2027年,创新打造一批银发经济重点产业、品牌企业、知名园区和重大项目,产业竞争力居全国前列。

浙江大学管理学院老龄化与养老产业研究中心主任邢以群认为,目前银发经济仍面临企业对银发市场价值及需求认知不足、市场规范化欠缺、人才储备稀缺、技术创新匮乏、产品及服务同质化严重等现实挑战,亟需从加强研究、组织创新以及培养“知老懂老”相关人才等方面全面发力。

以老年旅游服务业为例,目前,市场上专门面向老年群体的产品匮乏,旅游线路设计适老化思考不足等。

专家学者关注的难点,也是有关部门发力点,不少破题之举体现在这次的文件中。比如针对老年旅游,提出要丰富老年旅游产品体系,开发青春怀旧游、养生保健游等主题产品,鼓励开发家庭同游旅游产品等具体举措。

再比如,聚焦激发市场活力,提升发展能级,提出要培育壮大经营主体、提升银发经济产业品牌、加强标准化建设、促进银发领域科技创新、优化银发群体消费场景5项举措。

护航银发经济高质量发展,需要政府的大力支持,离不开多方合力。

“《实施意见》专门将‘加强老年人权益保障’条款单列。在实践中,银发经济相关企业在养老服务提供、知识产权保护等诸多方面涉及不少法律问题;老年人在医疗保健、财富传承等多个层面也亟须法律保障。”六和律师事务所银发经济法律服务中心副主任张玉说。

相信随着各项政策的落地落细和社会各界的协同发力,银发经济将成色更足,更多老人将享受幸福夕阳红。