

# 从“海岛支老”到“山区助老” 写好山与海特色养老文章

## 偏远海岛奏响养老“协作曲”

浙江大学老龄和健康研究中心主任、  
中国社会保障学会副会长 何文炯



前段时间,我有幸来到舟山市嵊泗县的花鸟乡,岛上风景如画,且有“远东第一灯塔”这一重要文物,令我心旷神怡。两天时间,我们实地参观岛上的乐龄公社、共富工坊,还有幸福里康养小区,看到老人们幸福的笑容,切实感受海岛养老的真实图景。这一切,与“海岛支老、一起安好”行动有着密不可分的关系。这里,我想与大家分享几点体会。

浙江省“海岛支老”行动意义重大。一是这一行动从服务能力、服务技术、资金和物资等多方面对海岛养老服务事业的帮助,有效提升海岛的养老服务能力。二是这一行动有效缩小我省养老服务事业发展在地区间的差距,促进养老服务事业区域均衡发展,促进了共同富裕,体现社会主义制度的优越性。

### 关键词一:意义重大

两年时间,前去海岛支老的养老服务员远离家庭,去照护老人并传授专业技能,工作当然很辛苦,同时产生了积极效应。

目前,“海岛支老”的成效已经显现。从长远看,有效解决海岛的养老服务问题,需要从以下几个方面努力。一是在尊重老年人意愿的基础上,逐步优化老年人口空间布局,进而优化养老服务资源配置,提高养老服务供给效率。二是准确分析养老服务需求,提高养老服务供给的精准度,积极发展社会化居家养老服务,鼓励生活自理老人居家养老。在此基础上,适度发展机构养老服务,集中收养生活不能自理的老人。三是科学估算各种养老服务供给成本,明确社会各主体的养老服务职责,全面落实基本养老服务的各项资金,并采用合理而有效的供给机制。

### 关键词二:任重道远

针对海岛养老服务,后面的任务是巩固提高,关键是要建立长效机制,注重功能培育,实现由“输血”到“造血”的转变。

关键词三:未来可期

“海岛支老、一起安好”这项行动的顺利推进,意味着浙江省在解决养老服务领域不平衡、不充分方面迈出了实质性的一步,攻克了一个难题。下一步我们将转到“山区助老”,这又是一个新的难题。山区的养老服务供给,既有与海岛一样的难题,又有山区自身的特点,涉及到的地域更广、人数更多。对于浙江省来说,这是一项更为艰巨的任务。

如果真正解决好这一难题,有何意义?一是生活在山区和海岛的老年人能够与平原地区的老年人一样,有尊严地安度晚年,并共享经济社会发展的成果。二是有效缩小省内地区之间的养老服务差距,均衡地区之间的养老服务水平,在养老服务领域实现共同富裕。三是探求山区、海岛养老服务供给有效机制,创造养老服务均衡发展的成功经验,供其他省份参考、借鉴。相信在大家的共同努力下,不论是山区或海岛,全省老年人的晚年生活会更加美好。

## 让山区老人搭上共富班车

复旦大学老龄研究院副院长 吴玉韶



一位朋友为我写了一幅字“敬老得福”,这不仅仅是对个人的忠告。如果某个地方从家庭、企业到政府、社会,都把敬老爱老当做一件大事,尤其是想方设法让海岛、山区等相对落后地区老人过得更好,将是造福一方的幸事。

这几年,我经常到浙江丽水调研山区养老课题。丽水开办了全国第一个养老人才精英班,长周期培养高级养老管理人才,注重年轻化、本地化,培训班上养老“精英”们的风貌给我留下深刻印象。人才是第一资源,高质量发展必须依靠高素质人才,丽水对人才培养的重视,可以说是找准了山区养老的“脉搏”。

我国养老服务业经过10年快速发展,总体水平已有了明显提升,但海岛、山区等农村地区的养老,还存在很多痛点、难点。浙江“七山一水两分田”,生活在广大山区里的老人,还需要我们更多的关注关心关爱。浙江在山区养老方面已有很多探索,今后应当着力在三个方面加大力度。

第一,持续加大对山区农村养老的投入。一方面是基础设施的投入,要完善村级居家养老照料中心、乡镇级居家养老服务中心的布局和功能,让农村老年人“家门口的养老”更加方便。另一方面是政府要加大购买养老服务力度,目前农村养老保障水平还比较低,想让山区农民在养老上花钱购买服务还比较难,需要先通过政府购买服务来培育消费习惯,进而撬动市场。

第二,让更多养老专业机构和组织进村入户。养老服务包罗万象、工作细碎,难以形成规模,政府和社会扮演好各自的角色,显得尤为重要。政府做好引导,专业企业和社会组织提供专业服务,才能让养老服务业健康发展,才能让山区老人享受到更好服务,特别是要更多发挥专业养老社会组织的作用。

第三,有效发挥农村互助养老作用。山区人口分散,“空心化”严重,有的小山村只有几户人家,靠市场来提供全部养老服务成本高难度大。一些地方利用农村熟人社会优势,让邻里之间互相照看,低龄健康老人对同村高龄老人进行基本的看护,这都是适应现阶段山区养老实情的有效做法。要实现互助养老可持续发展,必须注重组织化、制度化,比如,可以在农村广泛建立老年人自我教育、自我管理、自我服务的农村老年协会,政府在规划建设、场地、人员培训、奖励等给予支持,让这种低成本的养老方式可持续、常态化发展。

6月19日,十个相对发达区县、十家优秀企业联合丽水十个乡镇,共建共享“十佳红色康养乡镇”,标志着浙江“山区助老”行动正式开始,浙江山区养老正从各自为政形成全省合力。红色康养乡镇建设的内涵,是把养老融入文旅等产业发展,让老年人在家门口就业增收,让山区老人搭上共同富裕班车。

浙江有山也有海,有“海岛支老”也有“山区助老”,地理特色形成养老服务特色,浙江需要继续写好山与海这两篇特色养老文章,在养老服务领域共同富裕道路上迈出更坚实步伐,为其他地区提供借鉴。

见习记者 乐美真  
本报记者 张伟群

“海岛支老”进入收官之年,“山区助老”拉开序幕。很多人说,从海到山的跨越,是浙江在养老服务领域共同富裕道路上迈出的一大步。山海之间的协奏曲,是否能真正改变这些地区老年人的生活?还有哪些方面需要规划提升?对浙江养老事业发展有什么深刻影响?最近,有很多专家也关注到了浙江的这些动作,我们来听听他们的看法。



图据杭州民政微信公众号

幸福颐养  
山海情