

# 国务院机构改革方案出炉 历次改革都改了啥?

潮新闻 记者 陆乐

改革开放以来,国务院机构改革已进行了8次:分别在1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年、2013年、2018年。此次改革将是第9次。

梳理本次改革方案和前8次改革,有三个关键特征值得关注。

## 一是减机构、减人员

此次国务院机构改革再次提及了精简人员编制,提出中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

事实上,精兵简政一直是历次机构改革的目标。

1982年机构改革之前,国务院共有100个部门,人员编制超过5万人,一个部委的副部长最多的时候能有20多位。

改革后,国务院部委、直属机构和办公机构由100个减少到61个,工作人员从5.1万人减为3万人,缩减了41%。

比如说,当时水利和电力两个部门合并后,正副部长从原来的26名减少为4名,职工数由1500余人,缩减到了720人。

此后,国务院机构的精简一直在持续。

1988年,国务院部委数量由45个减为41个,直属机构从22个减为19个,人员编制减少9700多人。

1993年,国务院组成部门由42个调整为41个,人员减少20%。

1998年,国务院组成部门由40个精简为29个,部门内设机构减少200多个,精简了四分之一,改革后行政编制由原来的3.23万名减至1.67万名,精简了47.5%。

2003年,除国务院办公厅外,国务院组成部门精简为28个。

2008年,国务院组成部门调整为27个,改革涉及调整变动的机构15个,正部级机构减少4个。

2013年,除国务院办公厅外,国务院组成部门精简为25个。

2018年,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个。

在政府机构数量和规模不断动态调整优化中,政府人员结构更加合理、运行更加高效。

## 一图速览 国务院机构改革方案

重新组建科学技术部

组建国家金融监督管理总局

深化地方金融监管体制改革

中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构

统筹推进中国人民银行分支机构改革

完善国有金融资本管理体制

加强金融管理部门工作人员统一规范管理

组建国家数据局

优化农业农村部职责

完善老龄工作体制

完善知识产权管理体制

国家信访局调整为国务院直属机构

精简中央国家机关人员编制

## 二是改革始终围绕政府职能优化来进行

当前数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等工作的重要性日渐凸显。此次机构改革方案提出,组建国家数据局,负责推进相关工作。

与此同时,改革方案还提出组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、统筹推进中国人民银行分支机构改革、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等,对金融领域的管理体制、运行机制等内容作了调整,进一步优化了金融监管格局。

这样的调整,适应了构建新发展格局、推动高质量发展的需要,也体现出历次机构改革的一条主线:更好把握政府和市场关系、不断提高政府履职能力。

早在1988年,机构改革就提出“转变政府职能”的改革重点。当年的改革提出,为发展生产力、提高经济效益、搞活企业等服务,改革的重点是精干机构、精简人员、政企分开,把生产经营的权利交给企业。

此次改革第一次明确提出了以转变政府职能为重点的改革思路,开始重视理顺党政关系、政企

关系。在改革过程中,明确按照“三定”(定职能、定机构、定编制)原则精简专业部门和减少人员编制。

2008年,国家机构改革进一步提出以构建服务型政府为核心的“大部制”改革。这次改革将许多职能交叉重叠的部门进行了整合。如工业和信息化、交通运输行业管理体制得到了重塑,国家能源局、工业和信息化部、交通运输部应时而生。

2013年的改革提出,使政府职能有效保障“市场在资源配置中起决定性作用”。“大部制”改革继续进行。铁道部、卫生部等机构成为历史。

2018年的机构改革,进一步加强了国务院机构经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。

比如:为改善“看病难、看病贵”,组建了国家医疗保障局;为更好保护“绿水青山”、治理污染,组建了生态环境部;为破解“几个大盖帽管不住一个破草帽”,组建了国家市场监督管理总局,将此前分散在多个部门的监管职能进行了合并等。

## 三是改革紧紧围绕服务国家大局来深入

此次机构改革方案指出,重新组建科学技术部,加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能;为了更好统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作、加快建设农业强国,把国家乡村振兴局的有关职能划归农业农村部,并在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

在服务国家大局中不断优化机构设置和机构职能,也是历次机构改革一以贯之的做法。

1992年,党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的改革目标。为了建立起有中国特色的、适应社会主义市场经济体制的行政管理体制,1993年的国务院机构改革对宏观调控和监督部门进行了调整,撤销7个部委、新组建6个部委。

到了1998年,传统管制型行政管理体制与市场经济发展不相适应、深层次矛盾日益尖锐。

围绕更好服务市场经济体制,国务院组成部门在当年进行了大刀阔斧的改革,撤销了几乎所有工业专业经济部门。

我国加入世界贸易组织后,加快建立宏观调控机构和市场监管机构成了当务之急。

2003年的机构改革把“深化国有资产管理体制改革,完善宏观调控体系,健全金融监管体制,继续推进流通管理体制改革,加强食品安全和安全生产监管体制建设”作为重点。

这一年,政府不再直接管理服务企业,而是设立了国资委;国家发展计划委员会也被改组成为国家发展和改革委员会。银监会、商务部、国家食品药品监督管理局等新机构登上了历史舞台。

图据新华社